

**PROGRAMMA ED INDICAZIONE DEL CAPO DEL GRUPPO POLITICO DEL  
PARTITO DEMOCRATICO – ITALIA DEMOCRATICA E PROGRESSISTA**

[articolo 14-bis, comma 3, primo periodo, del testo unico di cui al d.P.R.  
n. 361 del 1957]

Il sottoscritto On. **Enrico LETTA**, nato a **PISA**, il **20 agosto 1966**, Segretario politico Nazionale del Partito Democratico, domiciliato per la carica a **Roma in Via Sant' Andrea delle Fratte, 16**, in qualità di **Rappresentante autorizzato con atto notarile in allegato per il deposito congiunto**, del **Gruppo Politico** denominato **PARTITO DEMOCRATICO – ITALIA DEMOCRATICA E PROGRESSISTA**,

presenta, ai sensi e nelle modalità previste dall'articolo 14-bis, comma 3, primo periodo, del testo unico di cui al d.P.R. n. 361 del 1957 il seguente programma elettorale con l'indicazione del Capo del gruppo politico, nella persona dell'On. Enrico LETTA.

**PROGRAMMA DEL GRUPPO POLITICO PARTITO DEMOCRATICO – ITALIA  
DEMOCRATICA E PROGRESSISTA  
Elezioni Politiche del 25 settembre 2022**



## Premessa

### Una scelta storica

L'Italia è un grande Paese. Il Presidente della Repubblica, Sergio Mattarella, ha ragione. Un grande Paese, con la sua storia, la sua cultura, il suo patrimonio ambientale e paesaggistico, la sua tradizione di inclusione e solidarietà, d'innovazione e d'intelligenza, ma anche con molte fratture da sanare, divari sociali, generazionali, di genere e territoriali.

L'Italia è un Paese rispettato nel mondo: nelle relazioni internazionali, politiche, industriali e commerciali; nella cooperazione con i Paesi più poveri, nella costruzione della pace e nella difesa dei diritti dei popoli.

L'Italia è un Paese fondatore dell'Unione europea. Ci siamo battuti in questi anni per un'Europa finalmente solidale e sostenibile, capace di fornire risposte rapide e coordinate alla crisi del Covid-19, dall'accesso universale ai vaccini al grande piano post-pandemico. Un'Europa che ha posto la prossima generazione al centro della propria visione strategica, assegnando proprio all'Italia la quota più elevata del Piano Next Generation EU, con un finanziamento storico di circa 200 miliardi di euro, grazie anche al nostro impegno diretto.

Siamo stati il primo Paese, in Occidente, a essere investito dalla pandemia. Ci siamo trovati improvvisamente ad affrontare, sotto lo sguardo del mondo, un nemico che non conoscevamo, ma lo abbiamo fatto trovando una forza straordinaria nella solidarietà e nell'unità di un popolo intero, nell'abnegazione di tanti medici, infermieri e operatori sanitari che non hanno esitato a mettere a rischio la propria vita per salvare quella degli altri.

Dal trauma della pandemia, ancora presente nelle nostre vite, ci siamo rialzati imparando, per dirla con le parole di Papa Francesco, che nessuno si salva da solo, ci si salva soltanto insieme. Questa lezione è altrettanto attuale oggi, con una guerra feroce, quella di Putin, alle porte dell'Unione Europea e con le conseguenze del conflitto nelle nostre vite e nella nostra economia: con l'aumento dell'inflazione, del costo delle materie prime ed energetiche, col persistere di profonde disparità economiche, sociali, generazionali, di genere, ambientali, territoriali. La crescita abnorme di queste disuguaglianze è il principale problema che sta indebolendo le democrazie occidentali dall'interno. Partire da questi divari è indispensabile per affrontare tutte le altre sfide cruciali del nostro tempo, a cominciare dalle trasformazioni del lavoro e dalla transizione ecologica e digitale.

*Enrico Letta*

Se non riusciamo, tutti insieme, a ricostruire una società più coesa e solidale, non sarà possibile né salvare il pianeta, né promuovere lo sviluppo economico, né tutelare ed estendere i diritti. Abbiamo sostenuto con lealtà e convinzione l'esperienza del governo Draghi, nato in una fase di emergenza con una maggioranza di unità nazionale e «senza una formula politica».

Abbiamo esercitato il nostro sostegno con senso di responsabilità e con la consapevolezza che il carattere politicamente eterogeneo della maggioranza avrebbe richiesto a tutte le forze che ne facevano parte senso della misura e responsabilità di fronte al Paese. È la bussola che ci ha guidato dalla nascita dell'esecutivo fino alla sconosciuta crisi che ha condotto alle elezioni anticipate.

Ci ha mosso inoltre la consapevolezza che, nonostante i limiti oggettivi posti dalla compresenza in maggioranza di forze politicamente e culturalmente alternative, la guida di una figura del prestigio e dell'autorevolezza di Mario Draghi rappresentasse una straordinaria occasione per il Paese. Un esempio di serietà e patriottismo, in una fase segnata da grandi partite sul piano europeo e internazionale.

Una delle prove più difficili è stata l'avvio del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, un investimento di portata storica, capace di liberare risorse per la transizione ecologica, la digitalizzazione del Paese, la mobilità sostenibile, l'istruzione e la formazione, il potenziamento delle infrastrutture sociali, la tutela della salute.

Un piano che siamo davvero orgogliosi di avere contribuito a scrivere, che prevede un serrato calendario di interventi e verifiche fino al 2026, che trasformerà profondamente il nostro Paese e incrementerà la domanda di lavoratori e lavoratrici da impiegare nell'offerta di nuovi servizi. Anche questo ci ha spinto a fare tutto il possibile perché il Governo Draghi potesse completare il suo lavoro fino alla fine della legislatura, antepoendo l'interesse del Paese a miopi calcoli elettorali.

Oggi avvertiamo su di noi la responsabilità di non disperdere il capitale di serietà e credibilità che la guida di Draghi ha portato e che le forze che hanno interrotto in maniera traumatica la sua esperienza di governo hanno messo a repentaglio. Il modo migliore per farlo è garantire ai nostri partner e alleati il rispetto degli impegni assunti e, allo stesso tempo, offrire agli Italiani un progetto limpidamente alternativo a quello di una destra che ha riconfermato tutta la sua inaffidabilità e il suo disinteresse sostanziale per l'interesse della Nazione.

Noi della lista "Italia Democratica e Progressista" crediamo nell'unità del Paese contro un'alleanza delle destre che considera Donald Trump, Vladimir Putin e Viktor Orban interlocutori privilegiati o punti di riferimento. Un governo di queste destre rappresenta oggi un pericolo per l'Italia: interromperebbe gli sforzi e i progressi fatti fin qui dopo il manifestarsi della pandemia, isolerebbe il Paese dall'Europa, aumenterebbe le disuguaglianze, proporrebbe posizioni retrograde e reazionarie sui diritti delle persone.

La destra italiana rappresenta una concreta minaccia per l'economia, la coesione sociale, l'ambiente. La destra italiana propone una visione oscurantista e isolazionista del Paese, avversa all'Europa, negazionista sui cambiamenti climatici, permeabile alla disinformazione e alle interferenze straniere, ostile ai bisogni dei più giovani e ai diritti delle donne, prigioniera della propria propaganda per cui, in nome di presunte minacce alla sicurezza e alla difesa dell'identità, si alimentano invece discriminazione e intolleranza per la diversità, per i più fragili, per le minoranze senza voce. La destra italiana diffonde paura, avversione, odio, in aperto conflitto con i valori europei dello Stato di diritto.

Il sovranismo populista oggi può interrompere il sentiero virtuoso della ripresa, rubare il futuro all'Italia, soprattutto alle giovani generazioni, aumentare il divario nelle tante disuguaglianze.

Per queste ragioni è nata attorno al Partito Democratico la lista "Italia Democratica e Progressista": per chiamare a raccolta tutte le forze democratiche e progressiste, i cittadini e le cittadine che non vogliono arrestare il percorso di ripresa avviato e che vogliono ancorare saldamente il nostro paese all'Unione Europea e ai suoi valori.

L'Italia e l'Europa sono a un bivio storico. L'esito di queste elezioni politiche determinerà quale futuro vogliamo costruire per il nostro Paese e gli equilibri politici del nostro continente. Il 25 settembre 2022, le elettrici e gli elettori dovranno scegliere tra due visioni del mondo diametralmente opposte.

Da una parte, la volontà di continuare il percorso che abbiamo faticosamente costruito per l'Italia in questi anni, fondato su stabilità, investimenti e riforme ambiziose. Dall'altra, l'egoismo di chi ha messo al primo posto gli interessi di partito e i calcoli elettorali facendo cadere il governo Draghi.

Da una parte l'aspirazione a costruire un modello di sviluppo inclusivo, che investe sulle reti di prossimità e di solidarietà, di accoglienza e inclusione, per generare benessere e ridurre le disuguaglianze. Dall'altra, il cinismo di chi cavalca paure e solitudini, aprendo costantemente nuove ferite nella nostra società.

Da una parte la determinazione di fare della lotta ai cambiamenti climatici un grande motore di rilancio del Paese, nella consapevolezza che il futuro del nostro pianeta, della nostra economia e del nostro benessere sociale sono indissolubilmente legati. Dall'altra, la miopia di chi, alla prova dei fatti, continua a scegliere sempre il nero dei combustibili fossili e ci condanna così al disastro.

Da una parte l'urgenza di riconoscere i troppi diritti ancora negati nel nostro Paese, perché i continui episodi di discriminazioni ci ricordano ogni giorno che non si è fatto ancora abbastanza. Dall'altra, l'ipocrisia di chi si ostina a ripetere che non è mai il momento giusto per i diritti.

Da una parte la realtà dell'Europa della solidarietà, l'Europa delle libertà e l'Europa di Next Generation EU. Dall'altra, la minaccia di chi quell'Europa la vuole debole, perché non ci ha mai creduto, ma così facendo rende debole anche l'Italia.

Da una parte o dall'altra, dunque. Un'alternativa secca che ci carica di responsabilità per l'oggi e, soprattutto, per il domani.

La legge elettorale con la quale andiamo a votare, in questo delicatissimo passaggio della nostra vita democratica, può permettere alla coalizione delle destre, che, fino a ieri, si sono divise tra partecipazione e opposizione al governo Draghi di unità nazionale, di trovare un collante, tanto effimero quanto opportunistico, per tentare di aggiudicarsi molti seggi nella parte del sistema elettorale che segue la regola maggioritaria. La nostra sfida è presentarci in una coalizione che affronti una scelta di campo tra l'Italia dei grandi Paesi europei e un'Italia alleata con Orban e Putin. Si tratta di uno spartiacque che determinerà la storia prossima del nostro Paese e dell'Europa.

Abbiamo ritenuto nostro dovere politico e morale riunire le nostre forze per offrire al Paese, in un momento così decisivo, una proposta vincente grazie all'impegno e alla disponibilità del Partito Democratico, di Articolo Uno, del Partito Socialista Italiano, di DemoS, del Movimento Repubblicani Europei, di Volt.

Il nostro progetto e il nostro programma nascono nella discussione e nell'elaborazione programmatica delle Agorà Democratiche e trovano il proprio compimento nella lista Italia Democratica e Progressista. Un progetto avviato nemmeno un anno fa, ricco delle idee e delle proposte degli oltre 100.000 cittadini delle Agorà: il più grande grande percorso di democrazia partecipativa mai svolto in Italia.

## Parte I

### I 3 pilastri del Piano Italia 2027

Il Piano Italia 2027 disegna una visione del Paese impostata su tre pilastri:

1. Sviluppo sostenibile e transizioni ecologica e digitale;
2. Lavoro, Conoscenza e giustizia sociale;
3. Diritti e cittadinanza.

Sono tre pilastri perché se anche uno solo di essi cade o viene gravemente danneggiato la nostra democrazia collassa. Affermare dunque – come da anni fanno le destre estreme di Giorgia Meloni e Matteo Salvini – che occuparsi dei diritti non è mai urgente, o che la sostenibilità ambientale può essere rimandata a domani e poi al giorno dopo, vuol dire non comprendere la fragilità della nostra democrazia o, semplicemente, disinteressarsene.

#### 1. Sviluppo sostenibile e transizioni ecologica e digitale

Il primo pilastro è quello che raggruppa lo sviluppo sostenibile e le transizioni, digitale e verde. L'Italia è stata investita da 5 grandi crisi negli ultimi 15 anni: quella economico-finanziaria e dei debiti sovrani, quella dei migranti, la pandemia, la guerra di Putin con le sue conseguenze economiche ed energetiche, la crisi climatica. Tutte cesure che ci hanno fatto vivere anni di emergenza permanente che hanno inevitabilmente impoverito e reso più fragile il nostro Paese.

La transizione ecologica rappresenta una grandissima occasione per ammodernare l'Italia e reindirizzarne la traiettoria di sviluppo in uno scenario di sostenibilità. La sfida della lotta al cambiamento climatico non deve essere combattuta in chiave difensiva. Dobbiamo al contrario avere la forza di operare un cambio di paradigma, per costruire un modello che guardi agli interessi non solo dei singoli attori economici, ma della comunità nel suo complesso, di oggi e delle future generazioni.

Dobbiamo agire subito. Lo dimostrano le immagini di questa estate: le ondate di calore e la siccità estrema mostrano chiaramente come il futuro del nostro Pianeta, del nostro benessere sociale e della nostra economia siano indissolubilmente legati. Rallentare sul fronte della transizione ambientale (o peggio ancora fermarsi), non è un'opzione. Perché significherebbe accettare impotenti l'aumento di catastrofi ambientali, quali quelle già vissute in questi anni, dal crollo del ghiacciaio della Marmolada alle alluvioni dell'autunno scorso. Perché significherebbe trasformare tante aree del nostro Paese, a partire dalle aree più cementificate delle grandi città, in posti invivibili. Perché significherebbe condannare all'arretratezza tantissime imprese che già oggi soffrono i danni del cambiamento climatico o la concorrenza di Paesi esteri più avanti sul fronte dell'innovazione verde.

Il pacchetto europeo FitFor55, con il suo obiettivo di ridurre le emissioni nette di gas a effetto serra di almeno il 55% entro il 2030 e di raggiungere la neutralità climatica entro il 2050, ha indicato chiaramente qual è il percorso da intraprendere. Dobbiamo fissare obiettivi climatici realistici ma ambiziosi, mettendo in campo strumenti capaci di garantire una transizione socialmente equa e di rafforzare l'innovazione e la competitività della nostra industria.

Vogliamo portare avanti i nostri obiettivi nel solco di un rafforzato impegno internazionale, perché quella climatica è una sfida globale. Se negli ultimi anni si è riuscito a ottenere un cambio di passo, in Italia e nel mondo, è perché l'Accordo di Parigi sui cambiamenti climatici ha fornito un quadro comune di azione, all'interno del quale governi, imprese e investitori hanno potuto orientarsi. La recente approvazione, da parte del Senato americano dell'*Inflation Reduction Act* proposto dal Presidente Biden, prevede un

investimento di oltre 370 miliardi di dollari in programmi per il clima e l'energia e consentirà agli USA di tagliare del 40% le emissioni di gas serra entro il 2030 rispetto ai livelli del 2005. Si tratta di una decisione storica per gli Stati Uniti.

La cooperazione ambientale internazionale non cresce nell'attesa degli impegni altrui ma con decise scelte, anche unilaterali, che cambiano lo scenario e incoraggiano al cambiamento, in uno scenario di imitazione virtuosa. L'Europa oggi è chiamata ad assumere la leadership di questi cambiamenti di paradigma.

Solo una forza politica aperta ai valori del multilateralismo e della cooperazione anche in Italia può quindi essere in grado di portare avanti una vera agenda per la transizione ecologica.

Adesso dobbiamo ripartire per trasformare e rendere più solido l'intero tessuto produttivo e sociale del Paese.

Vogliamo rafforzare il grande potenziale delle nostre imprese, dei piccoli imprenditori, delle start-up innovative, del mondo degli artigiani e dei professionisti, attraverso misure di sostegno e di semplificazione, favorendo la transizione 4.0 in uno scenario che coniughi innovazione, concorrenza e sostenibilità. Vogliamo investire nella ricerca e nell'innovazione per superare le inefficienze e i problemi strutturali di bassa produttività del "Sistema Italia". Vogliamo intervenire sulla riduzione dei costi energetici di famiglie e imprese attraverso proposte concrete, capaci di dare una spinta decisa alle fonti pulite e rinnovabili.

Gli investimenti infrastrutturali e di mobilità sostenibile, avviati dal Governo Draghi, dovranno essere integrati con nuovi progetti di copertura territoriale. Puntiamo a introdurre piani integrati contro la siccità e a disegnare l'agricoltura, l'allevamento e la pesca come motori della transizione ecologica, anche attraverso il potenziamento della digitalizzazione dei processi di tracciamento e monitoraggio. Vogliamo semplificare e rendere più equo e progressivo il fisco per le famiglie e le imprese, in uno scenario di incentivi che prediligano la transizione ecologica e digitale. Vogliamo rimuovere gli ostacoli che frenano le famiglie e le imprese a migrare verso le reti di connettività a banda ultra-larga, attuali e future, e al pieno dispiego delle competenze e dei servizi digitali, ivi inclusi quelli offerti della Pubblica Amministrazione. Crediamo che al fine di sviluppare una relazione virtuosa tra Stato, mercato e comunità occorra garantire una frontiera efficiente tra concorrenza e universalità dei servizi, attribuendo un ruolo crescente al Terzo settore e rilanciando la responsabilità strategica dell'intervento pubblico nei tanti ambiti di fallimento di mercato esposti all'esercizio di monopoli, abusi di posizione dominante e di cartelli, anche su scala globale.

Gli strumenti li abbiamo. E sono molteplici, ma tutti fondati su uno stesso prerequisito: la stabilità necessaria a pianificare investimenti e scelte strategiche che guardano al futuro. Questo a partire dal PNRR e dal suo percorso di riforme interrotto bruscamente per la caduta del Governo Draghi. Ciò significa portare a termine le tante riforme che l'Italia aspetta da tempo, cominciando da fisco, giustizia, Pubblica Amministrazione e concorrenza.

Vogliamo garantire che gli investimenti siano portati a termine nei tempi previsti per non perdere neanche una delle opportunità offerte dai finanziamenti europei. Vogliamo sostenere imprese e lavoratori autonomi perché possano affrontare con successo questa fase difficile e cogliere tutti i vantaggi dei grandi cambiamenti che attendono la nostra economia nei prossimi anni. Vogliamo che la transizione verde e digitale sia il principale volano per una crescita duratura e sostenibile per tutti.

## 2. Lavoro, conoscenza e giustizia sociale

Il secondo pilastro è quello della centralità del lavoro, della conoscenza e della giustizia sociale. Le disuguaglianze sono il freno a ogni prospettiva reale di crescita. Ridurre i divari è un imperativo, economico e morale. Per farlo vogliamo partire dalla dignità del lavoro di tutte e di tutti. Il lavoro come

fondamento su cui costruiamo l'intera impalcatura della nostra società. L'Italia deve dare sempre più dignità ai lavoratori e alle lavoratrici, soprattutto quelli oggi più vulnerabili. Ciò risulta ancora più urgente alla luce della condizione di precarizzazione che caratterizza il nostro mercato del lavoro, specie per i più giovani e per le donne, e che non è accettabile.

Gli sforzi fatti in quest'ultimo anno, con la riforma degli ammortizzatori sociali e con l'incentivazione all'occupazione di qualità hanno portato alcuni frutti: il tasso di occupazione nel mese di giugno 2022 ha raggiunto il massimo storico del 60,1%, trainato soprattutto dai contratti a tempo indeterminato. Al tempo stesso, tuttavia, crescono i contratti precari. Cresce il lavoro discontinuo e povero, soprattutto per i giovani. Ciò incide sui salari tanto che le nostre retribuzioni sono tra le più basse d'Europa. Anche i divari occupazionali territoriali, di genere e di età continuano ad essere condizioni strutturali e drammatiche del nostro Paese.

La quota consistente di lavoro sommerso costituisce poi una vera piaga sociale ed economica con importanti differenze a livello geografico. Spesso il sommerso riguarda cittadini stranieri in particolari condizioni di vulnerabilità, il cui lavoro è ormai essenziale per interi settori produttivi, dalla ristorazione all'agro-alimentare, sino ai lavori di cura.

Tali criticità incidono inoltre notevolmente sulla sicurezza, perché condizioni non dignitose e salari bassi creano un lavoro insicuro. Non a caso gli incidenti sul lavoro, dai più lievi sino alle drammatiche morti bianche, sono sempre numerosissimi.

Dobbiamo dire basta al precariato, al lavoro povero e al lavoro nero, intervenendo drasticamente sulle diverse cause che alimentano i processi di una disuguaglianza radicata, diffusa e inaccettabile. Vogliamo applicare al più presto in Italia il salario minimo previsto dalla Direttiva europea, riprendendo il percorso interrotto da chi ha fatto cadere il Governo Draghi, proprio alla vigilia della sua possibile approvazione. Nell'affrontare i temi del lavoro, dobbiamo costruire un Paese nel quale la lotta alle disuguaglianze sociali sappia coniugarsi con la lotta ai mutamenti climatici, forieri di un'altra forma di disuguaglianza: quella tra le generazioni presenti e quelle future, alle quali abbiamo il dovere di consegnare un mondo migliore.

Vogliamo investire nella scuola e nell'istruzione universitaria e professionale, strumenti di emancipazione e riscatto delle persone e ossigeno per l'intera società. Vogliamo investire nella sanità pubblica e universale, perché a nessuno siano negati diritti essenziali. Vogliamo garantire regole eque per l'accesso alla pensione, con importi dignitosi per tutte e tutti e dare una flessibilità di uscita dal mondo del lavoro verso la pensione, a chi è fragile o ha svolto lavori gravosi.

Vogliamo colmare le disuguaglianze territoriali investendo nel Mezzogiorno e nelle aree interne, perché è tutto il Paese a rallentare se alcune aree rimangono indietro. C'è una profonda interdipendenza economica che lega le aree del Paese. E' tempo di liberare il potenziale di tutte le persone in tutti i luoghi.

Vogliamo che tutte e tutti, in particolare i bambini, abbiano il diritto di vivere in una casa accogliente e quello a un'alimentazione sana. Non possiamo accettare 3,6 milioni di bambini e bambine e ragazzi e ragazze in povertà su un totale di 9,2 milioni di minori. È povertà materiale ed è esclusione da diritti e opportunità che mina anche ogni futura crescita. È urgente un programma e una regia nazionale che ottimizzino i fondi ordinari, quelli UE della programmazione 2021-2027 e il PNRR. Priorità va data ai territori, investendo su alleanze tra Terzo settore, comuni, scuole e dando stabilità alle tante buone pratiche già attive grazie anche al Fondo nazionale di contrasto della povertà educativa minorile.

Vogliamo un paese per giovani, che gli restituisca speranza, sostegno e opportunità proprio nei passaggi più importanti della loro vita quelli che condizioneranno le loro scelte lavorative, affettive e familiari e di fronte ai quali si trovano spesso soli e indietro.

### 3. Diritti e cittadinanza

Il terzo pilastro è quello dei diritti. Diritti nel vero senso della parola: come piena realizzazione delle persone e come costruzione di una società realmente inclusiva. Diritti come percorsi di emancipazione.

Noi crediamo che non esistano, che non debbano esistere storie o destini già scritti. Non vogliamo che una donna debba rinunciare al proprio sviluppo professionale e personale alla nascita di una figlia o un figlio. Non riteniamo che il futuro delle nuove generazioni debba continuare a dipendere dal luogo di residenza. Rifiutiamo l'idea che ottenere la cittadinanza per chi è già italiano a tutti gli effetti debba essere un miraggio e l'autodeterminazione una chimera.

La costruzione di percorsi di vita pieni e appaganti, per tutte e tutti - giovani, stranieri, persone appartenenti alla comunità LGBTQI+ - è possibile soltanto se si ha accesso ad una scelta effettiva. Se si dimostra che nessuna persona è condannata alla solitudine, all'incomprensione o al dolore.

Compito dello Stato è non far sentire nessuna persona invisibile, creando anzi occasioni e costruendo mondi dove possa esserci spazio sufficiente per le necessità, le libertà e le aspirazioni di tutte e di tutti. Come il rispetto del diritto ad essere se stessi e il diritto a non essere ostacolati o discriminati. È da questa consapevolezza che nasce la nostra ferma intenzione di affermare il pieno riconoscimento dei diritti civili delle persone LGBTQI+ e di approvare una nuova legge sulla cittadinanza per le bambine e i bambini che studiano in Italia, ponendo così fine alla lunga storia di discriminazioni dolorose e fuori dal tempo.

Vogliamo approvare una legge sul fine vita, per permettere a tutte e tutti di decidere per sé. La brusca interruzione della legislatura, a pochi mesi dal suo naturale completamento ha impedito di portare a termine una serie di proposte legislative su questi temi. Da lì ripartiremo, nei prossimi cinque anni.

Vogliamo proteggere il diritto delle persone ad esprimersi liberamente in uno spazio digitale sicuro. Vogliamo che sia garantita la trasparenza sui dati e sui contenuti intermediati dalle grandi piattaforme online. Vogliamo garantire, nel solco delle normative europee, agli utenti dei servizi digitali pieno controllo dei propri dati personali, insieme a un'efficace regolazione contro gli abusi delle applicazioni dell'intelligenza artificiale, contro le interferenze delle strategie di disinformazione, contro forme di tracciamento e di riconoscimento biometrico o l'uso software di sorveglianza.

Vogliamo investire nello sport e nella cultura come strumenti in grado di creare apertura, benessere condiviso, nuovi spazi di socialità e nuove occasioni di realizzazione personale. Vogliamo costruire una nuova cultura della legalità, che faccia della lotta alle mafie e alla criminalità organizzata una priorità.

## La cornice

### Un'Europa democratica e progressista

I tre pilastri del nostro programma si inseriscono all'interno di una chiara collocazione internazionale.

L'aggressione russa all'Ucraina ha confermato che il posto dell'Italia è al fianco di tutti i Paesi che vogliono la pace e che difendono la forza del diritto dagli abusi della forza. Dentro questo quadro, vogliamo che Unione europea, NATO e ONU rimangano le organizzazioni internazionali di riferimento per l'Italia, dove svolgere un ruolo autorevole e da protagonisti. Deve inoltre continuare l'iniziativa politico-diplomatica congiunta di Germania, Francia e Italia per la fine dell'aggressione russa all'Ucraina e l'avvio di negoziati di pace.

L'Europa è la nostra casa comune, la nostra protezione, la nostra opportunità. La pandemia lo ha mostrato con una inequivocabile chiarezza; non c'è più spazio per dubbi e ambiguità. Il piano Next Generation EU ha rappresentato un chiaro momento di discontinuità, ha sancito il definitivo passaggio dall'Europa dell'austerità all'Europa della solidarietà e ha rafforzato l'ambizione europea di essere leader globale nella lotta al cambiamento climatico per costruire un modello di sviluppo sostenibile.

L'Unione europea è insostituibile, ma è una costruzione fragile, spesso bloccata dalla politica dei veti incrociati degli Stati membri. Per questo va riformata e resa all'altezza delle aspettative e dei bisogni dei suoi cittadini. L'attuale architettura istituzionale europea limita l'azione dell'Unione in settori determinanti quali energia, difesa, politica estera, salute, immigrazione, politiche sociali. È tempo di una riforma dei Trattati che permetta un salto in avanti istituzionale (a partire dall'abolizione del diritto di veto) per rendere l'UE vera potenza di valori nel mondo di oggi e, soprattutto, di domani.

La possibilità di riformare l'Unione Europea oggi c'è. La Conferenza sul Futuro dell'Europa, fortemente voluta da David Sassoli e dai democratici europei, ha permesso a più di 700.000 cittadini e cittadine europei di partecipare e far sentire la propria voce, immaginando l'Europa di domani. È dai risultati della Conferenza che dobbiamo partire, perché abbiamo la responsabilità di dare piena attuazione a quelle istanze. Le cittadine e i cittadini europei hanno indicato chiaramente la direzione: l'UE di domani dovrà essere una forza di pace e prosperità, equità e progresso, un'Europa sociale e sostenibile, premurosa e coraggiosa.

Per raggiungere questi obiettivi, riteniamo che l'Unione Europea debba ripensare la propria governance economica, lasciandosi definitivamente alle spalle l'era dell'austerità e liberando investimenti a sostegno della crescita. L'Italia deve essere leader nella riforma del Patto di Stabilità verso un nuovo Patto di Sostenibilità, che coniughi attenzione ai conti pubblici e promozione degli investimenti necessari a sostenere transizione ecologica e sviluppo. In questo nuovo quadro, le regole di riduzione del debito dovranno essere parametrare al contesto di ogni singolo Paese, così da non compromettere la crescita e non ripetere gli errori del passato.

Dobbiamo investire con decisione sulla vocazione mediterranea dell'Europa, quale chiave di una nuova centralità del nostro Paese nel progetto europeo. Trasformare il Sud in un hub naturale dell'Europa e dell'Italia sul Mediterraneo è anche la principale opportunità per colmare le profonde disuguaglianze territoriali che ancora attraversano l'Italia e l'UE. A tal fine, riteniamo che ai 5 obiettivi strategici del documento di indirizzo per le politiche di coesione 2021-2027 - Europa più intelligente, Europa più verde, Europa più connessa, Europa più sociale, Europa più vicina - debba essere aggiunto un sesto asse: l'Europa mediterranea. In questo quadro, come ripetutamente richiesto dalle ONG/OSC, di incrementare le spese per la cooperazione allo sviluppo allo 0,7% del PIL.

Dobbiamo al contempo puntare con decisione su un progetto di integrazione, razionalizzazione e coordinamento della politica di sicurezza e difesa europea, valorizzando l'autonomia strategica dell'Unione Europea. Con l'approvazione della nuova "Bussola strategica", la UE ha assunto con più decisione la prospettiva della costruzione di una Difesa comune. È un punto che riteniamo decisivo affinché l'Europa sia sempre più influente nel contesto globale. E' evidente che una Difesa comune non può ridursi ad essere identificata esclusivamente con un "esercito comune". Occorre che sia condivisa l'analisi delle minacce, che vi sia una agenda europea, che si gestiscano insieme strumenti e risorse. Una scelta tutta politica, prima che militare.

Vogliamo rilanciare il ruolo dell'Europa come principale motore di una globalizzazione più equa, fondata su standard sociali e ambientali di alto livello. Ci impegniamo a promuovere l'adozione di una tassa minima globale (*Minimum Global Tax*) sulle aziende multinazionali, come proposto dall'OCSE e sostenuto dal G20, nonché a sostenere il *Carbon Border Adjustment Mechanism* (CBAM), perché il nostro tessuto industriale sia messo nella condizione di poter investire nella transizione verde senza subire la concorrenza sleale di imprese estere sottoposte a standard ambientali meno stringenti. Al tempo stesso, riteniamo sia importante introdurre sanzioni alle aziende che non adottano misure concrete contro il lavoro minorile, il lavoro forzato e la tratta di essere umani nelle catene di fornitura globali, garantendo l'implementazione delle convenzioni internazionali sul lavoro dignitoso e sui diritti umani.

Gli oltre sei milioni di italiani che vivono all'estero - e i milioni di italo-discendenti - rappresentano non solo una straordinaria realtà di intelligenze ed esperienze ma sono anche una risorsa politica, culturale ed economica che deve essere pienamente valorizzata per il futuro del Paese. Serve un salto di qualità delle

politiche per la tutela dei cittadini e delle Comunità italiane nel mondo, la loro promozione, i servizi e le opportunità loro offerte. Lavoro, cultura, ricerca, impresa degli italiani nei cinque Continenti, impegno per diritti e ambiente devono essere sostenuti ed essere protagonisti della proiezione dell'Italia nel mondo.

## Le regole La cura della democrazia

Sviluppo sostenibile, lavoro, conoscenza e giustizia sociale e diritti sono i tre pilastri che sorreggono la nostra democrazia. Senza una democrazia forte e paritaria, però, anche il lavoro, l'ambiente, la conoscenza, i diritti sono a rischio. Viviamo un momento storico in cui le democrazie come forma di governo sembrano indietreggiare in tutto il mondo, minacciate dalle tentazioni di vecchi e nuovi autoritarismi. Proprio per questo l'impegno politico per rafforzare le istituzioni democratiche deve essere vissuto con profondo senso di urgenza.

L'Italia registra un'anomalia che non ha eguali in nessuna delle grandi democrazie occidentali. Negli ultimi dieci anni il nostro Paese ha avuto sei Presidenti del Consiglio diversi e sette governi. La fine stessa del Governo Draghi per le modalità in cui è avvenuta è la dimostrazione più evidente delle fragilità e delle distorsioni del modello italiano.

Per noi è fondamentale rendere più forte, partecipato e trasparente il sistema politico italiano. La pessima legge elettorale con la quale andiamo a votare deve essere cambiata, perché le liste bloccate sviliscono il ruolo del parlamentare, ne condizionano i comportamenti. Ci impegniamo a proporre, lungo queste linee, una nuova legge elettorale al Parlamento sin dai primi mesi della prossima legislatura per superare la frammentazione, il trasformismo, per ridurre gli effetti distorsivi sulla rappresentanza legati al taglio dei parlamentari e per favorire la costruzione di forze politiche stabili e dotate di una riconoscibile identità.

Al contempo, dobbiamo normare i meccanismi di democrazia interna e trasparenza dei partiti con una legge sulla rappresentanza, che dia finalmente attuazione all'articolo 49 della Costituzione. I partiti non sono associazioni come le altre. Sono veicoli di democrazia che non possono sottrarsi al rispetto delle regole di equità e trasparenza alla base del nostro ordinamento, garantendo diritti minimi degli iscritti, trasparenza e democraticità delle procedure, tutela del pluralismo, delle minoranze interne e della parità tra uomini e donne, regolarità e periodicità dei congressi e dei meccanismi di selezione interna, dedicando una quota delle risorse ad attività di studio ed elaborazione programmatica e a iniziative per favorire la partecipazione politica delle donne.

Il trasformismo parlamentare deve essere combattuto, per rimettere al centro del nostro sistema politico il ruolo del Parlamento, in un quadro di trasparenza. L'obiettivo non deve essere certo limitare la libertà di coscienza degli eletti, ma eliminare meccanismi distorti e fuori dal tempo, a partire da quelli che oggi assegnano un peso spropositato al gruppo misto e ai parlamentari che vi aderiscono nel corso della legislatura.

Infine, per riconciliarsi con un'opinione pubblica sempre più attonita di fronte alle continue staffette di governo, la nostra democrazia ha bisogno di meccanismi che limitino le crisi al buio, a partire dall'introduzione della sfiducia costruttiva.

Le riforme istituzionali sono un tassello essenziale, ma da sole non saranno sufficienti. L'esperienza di successo del PD a livello nazionale con le Agorà Democratiche (dalle quali sono emerse molte proposte contenute in questo programma), insieme alle molteplici esperienze partecipative del civismo locale, hanno rafforzato la nostra convinzione: la democrazia ha bisogno di nuovi spazi e nuove modalità di partecipazione, in grado di consolidare il nostro essere comunità. Questo può e deve avvenire incentivando percorsi partecipativi che sappiano coniugare la partecipazione fisica con le opportunità offerte dal digitale.



*Edoardo G. L. L.*

Dobbiamo tuttavia garantire, preliminarmente, che la sfera del dibattito pubblico sia autenticamente libera, aperta e plurale, che la libertà di informare e di informarsi sia posta al riparo da condizionamenti, interferenze, censure, manipolazioni, disinformazione. Perché una democrazia forte sa distinguere il libero confronto delle opinioni da campagne orchestrate ad arte da gruppi e potenze estere il cui scopo è generare sfiducia, caos, fragilità, specie nei momenti, come quello elettorale, nei quali i cittadini devono accedere a informazioni corrette e non inquinate dalle strategie di disinformazione, per poter formarsi una propria autonoma opinione e poter così esercitare liberamente scelte consapevoli circa il proprio futuro.



## Parte II

### Italia 2027: il Paese che vogliamo

Il programma è anche l'approdo del percorso delle Agorà. All'interno proposte dalla politica estera a quella sanitaria, dal tema dell'immigrazione a quello delle carceri, dall'agenzia d'Infanzia alla bolletta luce a costo zero.

Il documento completo, il cui indice trovate allegato a questa versione ridotta, sarà pubblicato incrementalmente nel corso della campagna elettorale e ciascuna delle proposte sarà raccontata agli italiani. Sono proposte concrete e credibili, rispetto alle quali abbiamo individuato costi, coperture e priorità d'intervento.

Ciascuna delle proposte si riferisce a uno dei tre pilastri che abbiamo indicato.

### Accelerare e gestire le transizioni: strumenti e leve per la crescita

La transizione verde non deve essere vissuta in chiave difensiva. È invece un'occasione per cambiare paradigma. Investire subito, da oggi, nell'energia pulita è tre volte strategico. Primo, perché contrasta il cambiamento climatico abbattendo le emissioni di CO2. Secondo, perché taglia in maniera strutturale il prezzo delle bollette per famiglie e imprese e crea nuovi posti di lavoro. Terzo, perché rafforza la nostra sicurezza nazionale, riducendo la nostra dipendenza dall'importazione di fonti fossili dall'estero.

Per un domani senza fonti fossili, già oggi gli investimenti devono il più possibile concentrarsi sull'energia pulita e smetterla di inseguire la discussione sulla costruzione di centrali nucleari: perché i tempi di realizzazione e le tecnologie esistenti non sono compatibili con una riduzione significativa delle emissioni entro il 2030 e non risolvono i problemi ambientali ad esse associati. E fino a quando sarà così è inutile riaprire quel dibattito.

Altra cosa è il tema dei rigassificatori, il cui ricorso appare necessario, ma a condizione che essi costituiscano soluzioni-ponte, che rimangano attivi solo pochi anni e che possano essere smobilitati ben prima del 2050, proprio per non interrompere la prospettiva della transizione ecologica. I territori dove verranno installati dovranno inoltre essere coinvolti nelle decisioni e adeguatamente compensati per l'impatto economico e sociale attraverso l'istituzione di un fondo ad hoc.

In particolare, proponiamo che venga istituito per tutte le infrastrutture legate a servizi di cui benefici l'intero Paese, ma che possano generare significativi impatti locali di tipo socio-economico o ambientale, l'istituzione di un "Fondo Nazionale Compensativo Anti-Nimby" finalizzato proprio alle politiche di compensazione nel dialogo costruttivo con i territori e che venga alimentato, per una quota, da un versamento di tutte le imprese che operino nella costruzione di infrastrutture sul territorio nazionale e che siano assegnatari di appalti pubblici.

Il nostro piano per la transizione ecologica si prospetta tanto come nuova politica industriale quanto come nuove politiche pubbliche di welfare.

Per accompagnare imprese, lavoratori e famiglie nella più grande trasformazione di questo secolo, faremo:

- una riforma fiscale verde che promuova gli investimenti delle imprese e delle famiglie a difesa del pianeta e del clima e renda economicamente vantaggioso accelerare la transizione ambientale, attraverso la revisione e la stabilizzazione degli incentivi per la rigenerazione energetica e sismica degli edifici e l'estensione del Piano Transizione 4.0 agli investimenti green delle imprese; ;

- interventi finalizzati ad aumentare drasticamente la quota di rinnovabili prodotte in Italia, con l'obiettivo di installare 85 GW di rinnovabili in più entro il 2030. Un obiettivo ambizioso ma realistico, che porterà, secondo alcune stime, alla creazione di circa 500.000 nuovi posti di lavoro;
- la revisione e la stabilizzazione degli incentivi per la rigenerazione energetica e sismica degli edifici; l'introduzione di una premialità fiscale per le imprese a elevato rating ESG (ambientale, sociale e di governance);
- la progressiva riduzione dei sussidi dannosi per l'ambiente e l'adeguamento – a parità di gettito - delle strutture e delle aliquote della tassazione indiretta, in coerenza con l'European Green Deal e con la disciplina europea armonizzata dell'accisa, nonché del bollo auto in funzione degli obiettivi di progressivo azzeramento delle emissioni di CO<sub>2</sub>;
- la previsione di adeguate compensazioni per le famiglie e le imprese più vulnerabili in funzione di una transizione ecologica socialmente equa e sostenibile;
- il monitoraggio e la messa in sicurezza delle infrastrutture esistenti – in particolare ponti, viadotti e gallerie – attraverso azioni programmate di manutenzione e adattamento alle pressioni indotte dai cambiamenti climatici.

Per stimolare il dibattito e coinvolgere tutti i soggetti pubblici e privati interessati direttamente dalla gestione della transizione ecologica apriremo un grande Forum nazionale per il lavoro e per il clima, per un'intesa che possa poi articolarsi in patti ambientali territoriali per la piena occupazione 'verde' attraverso il coinvolgimento di tutti gli attori economici, sociali, culturali e istituzionali. Questi nuovi 'patti' partiranno da un'analisi dei fabbisogni di investimento, per realizzare obiettivi di sostenibilità ambientale e sociale, di miglioramento della qualità della vita dei cittadini e di creazione di nuovi posti di lavoro sul modello di quanto già avviene in alcune esperienze locali.

Partendo da qui, a dimostrazione di come sostenibilità ambientale e sociale si rafforzino a vicenda, introdurremo un nuovo contratto "luce sociale" per le famiglie con redditi medi e bassi. Si tratta di un contratto di fornitura energetica prodotta totalmente da fonti rinnovabili e acquistata direttamente dalla società pubblica Acquirente Unico. Il contratto di acquisto avrà durata decennale e ciò permetterà di spuntare prezzi molto bassi da girare poi alle famiglie. Inoltre, fino ad un massimo di 1.350 KWh/anno per famiglia (pari al 50% del consumo medio), l'energia elettrica verrà fornita a costo zero, mentre, sulla parte di consumo eccedente, i prezzi saranno comunque calmierati.

Questi sono solo alcuni degli strumenti che vogliamo mettere in campo per un vero cambio di paradigma dello sviluppo sostenibile in Italia, capace di coniugare Lavoro e Ambiente. Vogliamo accelerare gli investimenti infrastrutturali che portino alla progressiva sostituzione del trasporto delle merci in gomma a favore del ferro e dell'acqua, la progressiva sostituzione del parco circolante del trasporto pubblico locale con mezzi a zero emissione e ibridi, incentivare l'installazione di almeno 100.000 colonnine elettriche e di 30.000 punti di ricarica rapida entro il 2027 e lo sviluppo di tecnologie per lo stoccaggio di energia lungo le autostrade e la rete viaria principale e secondaria.

Vogliamo sviluppare le infrastrutture necessarie a collegare il nostro Paese con le grandi reti di trasporto transeuropee (TEN-T) e i nodi multimodali, completare le tratte ferroviarie a alta velocità e alta capacità già programmate, migliorare i collegamenti lungo i corridoi est-ovest e tra le aree più industrializzate del Paese, sulle fasce costiere, tra le aree più prossime alle grandi infrastrutture e le aree periferiche e interne, con la riqualificazione delle strade secondarie, il recupero delle linee ferroviarie regionali e minori, lo sviluppo della mobilità ciclabile e pedonale nelle nostre città. Proponiamo, inoltre, strumenti per incentivare la mobilità sostenibile, sia introducendo il trasporto pubblico locale gratuito per giovani e anziani, sia incentivando, per le altre categorie, schemi di sconto sul prezzo del servizio di trasporto sostenibile legati all'intensità dell'uso del mezzo, misurato dal biglietto elettronico.

Sosteniamo poi lo sviluppo della Mobilità come Servizio Integrato (Mobility as a Service), che incentivi la condivisione dei dati pubblici sulle condizioni del trasporto, incluso l'impatto ambientale delle tecnologie

impiegate, e l'offerta di biglietti unici, predisposti da intermediari online, per tratte che utilizzino più mezzi di trasporto, da articolare e organizzare in base alle esigenze e alle preferenze degli utenti. Ciò consente di introdurre maggiore efficienza nell'uso dei mezzi di trasporto, minori emissioni inquinanti, più trasparenza e criteri di scelta, anche di tipo ambientale, per gli utenti.

In questo quadro, proponiamo un progetto organico di Porti verdi, l'istituzione di un coordinamento strategico per la valorizzazione del ruolo e del contributo delle imprese a partecipazione pubblica nelle strategie di politica industriale, in particolare per la transizione ecologica e digitale.

Approveremo una legge sul consumo di suolo e introdurremo una serie di interventi per la difesa dell'uso del suolo agricolo, per la transizione ecologica nel settore, con un Piano nazionale per l'acqua, la siccità e il dissesto idrogeologico che metta al centro la costruzione e dislocazione strategica territoriale di nuovi invasi e investimenti volti a ridurre della dispersione idrica.

La transizione ecologica si intreccia poi con la transizione digitale in molti aspetti, primo tra tutti quello di una migliore programmazione dell'uso del suolo, delle colture e del consumo idrogeologico, in ragione di una più efficace capacità di monitoraggio e tracciamento, la raccolta e condivisione di dati, lo sviluppo dell'agricoltura di precisione. Anche in questo caso, proponiamo un pacchetto di misure che valorizzi le sinergie territoriali in un quadro di coordinamento nazionale per la tutela dell'ecosistema e della salute, inclusa la tutela delle coste e del mare e il sostegno della transizione ecologica nel settore ittico.

Tutti questi investimenti e altri interventi necessari per sostenere la crescita, le famiglie e le piccole e medie imprese non possono realizzarsi senza un solido sistema del credito. Su questo fronte è necessario difendere e rafforzare in sede europea tutte quelle disposizioni normative che incentivano la concessione del credito alle piccole e medie imprese, alle famiglie, alle infrastrutture materiali, immateriali e sociali. Il fattore di sostegno alle piccole e medie imprese e alle infrastrutture, e la cessione del quinto sono stati provvedimenti fondamentali introdotti grazie all'impegno del Partito Democratico nella scorsa legislatura. Grazie a loro molte imprese hanno potuto finanziare la propria attività, mentre molte famiglie hanno potuto ottenere credito a buon mercato. Bisogna affiancare al più presto a queste misure degli incentivi per il finanziamento di investimenti nel campo sociale, in modo che si possa sfruttare al meglio quanto già fatto in tal senso da programmi europei come InvestEU che prevedono garanzie specifiche europee per i finanziamenti ad investimenti in infrastrutture sociali. Va poi ripensato il trattamento dei crediti deteriorati, per rimuovere gli attuali impedimenti regolamentari e prudenziali alla rinegoziazione e al rifinanziamento dei prestiti, in modo che gli istituti di credito possano sfruttare questa possibilità per consentire al debitore di tornare a pagare regolarmente, ed evitare la cessione del credito a terzi. Infine, nel quadro della revisione della disciplina prudenziale che è stata recentemente avviata, è importante far sì che la normativa tenga conto delle specificità di alcune tipologie di banche molto legate al territorio, come per il sistema del credito cooperativo, affinché non venga penalizzato il finanziamento alle piccole e medie imprese. Requisiti prudenziali, supervisione e reportistica devono essere proporzionati alla rischiosità dell'attività svolta. Inoltre, la struttura di governance e il modello di business non devono costituire una ingiusta penalizzazione per gli istituti di credito.

La tutela dell'ambiente passa anche attraverso una maggiore consapevolezza dei cittadini e dei consumatori. Nel solco delle iniziative europee, vogliamo accelerare tutti i processi di etichettatura digitale dei prodotti che eliminino le distorsioni e le inefficienze dei vecchi sistemi di etichette (come nel caso del *nutriscore*) e forniscano al consumatore informazioni utili e trasparenti circa l'origine dei prodotti e il loro tracciamento, l'impatto ambientale della produzione e del trasporto.

Proponiamo, inoltre l'istituzione di un Fondo nazionale per il diritto alla connessione digitale, co-finanziato dai risparmi della missione 1.2 del PNRR (circa 1,2 miliardi di euro) e dagli introiti di una nuova gara sulle frequenze 5G, con il quale: incentivare il passaggio delle famiglie a reti a banda ultralarga (coprendo costi fissi una tantum di migrazione/attivazione di nuova linea); finanziare il cablaggio verticale degli edifici in fibra ottica e la predisposizione di apparati per gli "edifici intelligenti" e l'internet delle cose anche al fine di coadiuvare il risparmio energetico nelle abitazioni; permettere a tutti gli studenti delle

scuole (medie e superiori) e delle Università/ITS/Afam l'acquisto di un computer (misura finanziata ogni triennio applicabile fino al 50% degli studenti in base al reddito familiare).

Nel campo delle reti di telecomunicazione fissa, siamo favorevoli a una politica industriale che, utilizzando le prerogative del cosiddetto Golden Power, incentivi per forme di aggregazione e integrazione efficiente delle reti, al fine di evitare duplicazione inefficiente degli investimenti, garantire l'interesse pubblico a reti nazionali sicure e capaci di offrire un servizio universale di qualità agli utenti, valorizzando al contempo le competenze del capitale umano e l'integrità delle aziende e tutelando la concorrenza nei servizi. Proponiamo inoltre la creazione di una piattaforma di riconversione delle aziende in crisi e formazione dei lavoratori per il sostegno allo sviluppo delle infrastrutture in fibra finanziate dal PNNR.

Ci impegniamo a dare attuazione al grande piano di assunzione nella PA, oltre il 2026, con clausole volte favorire l'occupazione giovanile e femminile. Dobbiamo accelerare la costituzione di uno Sportello virtuale della PA - con la possibilità di prendere appuntamento e di collegarsi in videoconferenza con qualsiasi pubblica amministrazione - e la realizzazione di un Ufficio associato per la trasformazione digitale dei piccoli comuni.

Dobbiamo affermare, seguendo le linee delle recenti normative europee, il diritto al pieno controllo economico dei propri dati acquisiti dalle piattaforme per il loro utilizzo nell'erogazione dei relativi servizi. Ciò vale per i cittadini ma anche per i lavoratori delle piattaforme. Intendiamo inoltre regolamentare l'utilizzo di big data e dell'intelligenza artificiale a fini di sicurezza: tale impiego deve trovare un limite nel rispetto della privacy e della sicurezza delle persone che porti a vietare l'uso sistematico di software di sorveglianza nelle scuole, il riconoscimento biometrico dai luoghi pubblici, l'impiego di sistemi di scoring sociale basati sui dati personali; l'impiego di sistemi di riconoscimento emotivo, l'adozione di tecnologie digitali dai comprovati effetti discriminatori. Riteniamo essenziale promuovere un approccio critico al digitale nel ciclo dell'istruzione, a partire dall'educazione civica digitale fino alla digital literacy e all'educazione sull'uso del dato, all'impiego di elementi di informatica di base, alla difesa dalla disinformazione. Più in generale, riteniamo che occorran politiche industriali per lo sviluppo del settore delle valute crittografiche e degli asset digitali, coerentemente con il quadro normativo europeo e allo stesso tempo cogliendo le nuove opportunità che le moderne tecnologie blockchain offrono. L'Italia come avanguardia in Europa nel settore porterebbe enormi benefici al Paese: creazione di nuovi lavori altamente qualificati, affrancamento da soluzioni extra-europee in ambiti strategici, protezione e tutela dei diritti dei cittadini.

Nel nostro programma è presente un pacchetto di interventi per rafforzare la ricerca e il rapporto tra ricerca, innovazioni e imprese, nonché l'accesso alla conoscenza come bene pubblico. La modulazione degli incentivi fiscali rappresenta un importante grimaldello da utilizzare per sospingere, gentilmente, cittadini e imprese verso l'innovazione e la sostenibilità. Dal lato fiscale, sosteniamo le attività di artigiani, piccole e imprese e professionisti e proponiamo un pacchetto di ulteriori misure che mettiamo in campo per contrastare i maggiori costi derivanti dalla spinta inflattiva. Per esempio: un'opzione di autoliquidazione mensile delle imposte per le partite IVA, gli autonomi e i liberi professionisti in alternativa al sistema saldo-acconto e l'estensione della detrazione IRPEF del 50% a tutte le tipologie di start-up per le persone fisiche (under 35). Proponiamo anche la proroga del contratto di espansione, per aiutare la riorganizzazione delle imprese in crisi con oltre 50 dipendenti.

Un sistema fiscale equo e progressivo è alla base del nostro patto di cittadinanza. Le flat tax proposte dalle destre sono propaganda elettorale sulla pelle di chi ha meno: avvantaggiano solo i redditi più alti e sottraggono risorse per il welfare.

Dobbiamo migliorare i rapporti tra Stato e i contribuenti, semplificando drasticamente gli adempimenti attraverso il Codice tributario unico, lo sviluppo del fisco digitale, l'abolizione delle micro-tasse, e attuando la riforma della giustizia tributaria.

Ridurre drasticamente l'evasione fiscale è un obiettivo chiave del nostro programma. Per accrescere la fedeltà dei contribuenti proponiamo di estendere la tracciabilità dei pagamenti, incrociare le banche dati, potenziare le Agenzie fiscali, premiare maggiormente i contribuenti leali, riformare la riscossione.

La nostra proposta di riforma fiscale è volta a realizzare una riduzione del carico IRPEF a partire dai redditi medi e bassi e una razionalizzazione delle agevolazioni fiscali, trasformando quelle di valenza sociale (spese sanitarie, scolastiche, etc.) in erogazioni dirette ai contribuenti (compresi gli incapienti).

Vogliamo aumentare gli stipendi netti fino a una mensilità in più con l'introduzione progressiva di una franchigia da 1.000 € sui contributi INPS a carico dei lavoratori dipendenti e assimilati (a invarianza di computo ai fini pensionistici), destinando a tale scopo il recupero di evasione fiscale fissato come obiettivo dal PNRR entro il 2024.

Vogliamo introdurre una tassazione agevolata per il secondo percettore di reddito in famiglia, con l'obiettivo di aumentare l'offerta di lavoro, dare impulso all'occupazione femminile, far emergere il lavoro nero e favorire il ritorno nel mondo del lavoro, dopo il congedo di maternità obbligatorio. Proponiamo zero contributi per le assunzioni a tempo indeterminato dei giovani fino a 35 anni.

L'IRAP va progressivamente superata, garantendo l'integrale finanziamento del fabbisogno del sistema sanitario e rimodulando l'IRES in modo da premiare le imprese che reinvestono gli utili e quelle a elevato rating ESG (ambientale, sociale, di governance). La tassazione del reddito derivante dall'attività d'impresa deve essere neutrale rispetto alla scelta della forma giuridica dell'impresa.

Proponiamo di introdurre l'opzione di autoliquidazione mensile dell'IVA per gli autonomi e i professionisti, eliminando l'onere fiscale in acconto su redditi che ancora non si sono prodotti e consentendo una programmazione più flessibile dei versamenti fiscali.

Vogliamo estendere la detrazione IRPEF del 50% oggi prevista per le start Up innovative a tutte le tipologie di start-up avviate da giovani under 35.

Vogliamo sostenere un Piano nazionale per il recupero e il rilancio dei Borghi italiani contrastando lo spopolamento delle aree interne; esenzione fiscale totale per le attività commerciali nei piccoli comuni; riqualificazione in chiave sostenibile dell'edilizia rurale storica; potenziamento del Piano nazionale Grandi progetti beni culturali; promozione internazionale della Capitale italiana della Cultura. Questo permetterà di arricchire l'offerta di turismo culturale, la promozione di forme di turismo lento in chiave sostenibile, favorendo esperienze di viaggio innovative, come nel caso dei treni storici a alta panoramicità. Rientra in questa logica anche il potenziamento dell'offerta culturale nelle periferie delle città metropolitane attraverso progetti di inclusione sociale, riequilibrio territoriale e tutela occupazionale e di valorizzazione del patrimonio culturale materiale e immateriale attraverso le arti performative e le arti visive.

## Lavoro, pensioni, disuguaglianze: restituire dignità e forza alle persone

Il lavoro è stata la prima vittima di un ventennio di crisi e mutamenti epocali. Spesso ci si racconta che con la trasformazione digitale il lavoro è cambiato, perché è cambiata la società. Ma la verità è che è stato ferito.

Noi crediamo che il lavoro sia la spina dorsale della democrazia, il fondamento su cui si costruisce l'intera impalcatura della nostra società. Dobbiamo restituire dignità, senso e forza al lavoro, a tutte le persone che vivono del proprio lavoro. L'Italia deve dare sempre più dignità ai lavoratori e alle lavoratrici, soprattutto quelli oggi più vulnerabili.

In Italia c'è una grande questione salariale, oggi aggravata dall'inflazione. Le nostre retribuzioni sono tra le più basse d'Europa. Ma dietro questi dati c'è soprattutto una piaga italiana da debellare: il lavoro

povero. I divari occupazionali territoriali, di genere e di età continuano ad essere condizioni strutturali e drammatiche del nostro Paese.

Bisogna cambiare rotta. Tra le diverse misure che proponiamo nel nostro programma, si richiamano qui:

- una legge per riconoscere il valore legale erga omnes del trattamento economico complessivo dei contratti collettivi firmati dalle organizzazioni maggiormente rappresentative per debellare i "contratti pirata"; l'introduzione di un salario minimo contrattuale, seguendo il modello tedesco, nei settori a più alta incidenza di povertà lavorativa, con una soglia minima affidata alla proposta delle parti sociali e che comunque rispetti i parametri della direttiva europea (attualmente per l'Italia, secondo alcune stime pari a circa 9 euro lordi orari);
- l'obbligo di retribuzione per stage curriculari e l'abolizione degli stage extra-curriculari, salvo quelli attivati nei 12 mesi successivi alla conclusione di un percorso di studi, così da assicurare che lo strumento torni a rappresentare un'occasione di formazione (e non più di lavoro mascherato, come è ora). Contemporaneamente incentiveremo l'apprendistato come principale strumento di ingresso nel mercato del lavoro;
- la lotta al precariato, con un intervento sui contratti a tempo determinato, sul modello di quanto fatto in Spagna, riproponendo la necessità di introdurre la causale fin dall'inizio del rapporto di lavoro, valorizzando la contrattazione collettiva; rendendo strutturalmente più vantaggioso il contratto a tempo indeterminato rispetto a quello a tempo determinato;
- la lotta al lavoro nero e sommerso, proseguendo nel rafforzamento dei controlli e puntando sulle migliori pratiche adottate in questi anni. Il modello di riferimento è l'c.d. Durc sulla congruità della manodopera, introdotto nel settore dell'edilizia.
- l'Impegno per la piena applicazione della legge sul caporalato e per l'equa retribuzione per lavoratori e lavoratrici, proseguendo il rafforzamento dei controlli e introducendo misure per superare la condizione di vulnerabilità di chi denuncia lo sfruttamento.
- l'estensione a tutti gli appalti pubblici della clausola di premialità per l'occupazione giovanile e femminile che abbiamo fatto inserire in via sperimentale nel PNRR, così da sostenere le imprese che si impegnano a creare lavoro stabile e rafforzare l'inclusione sociale.
- una legge per garantire equo compenso in tutti i rapporti dove il committente non è persona fisica e che preveda la sanzione in capo esclusivamente al committente
- l'anticipazione dell'intervento dell'UE sui lavoratori delle piattaforme online, assicurando trasparenza sul funzionamento degli algoritmi, che devono essere oggetto di contrattazione collettiva e non possono sostituire l'essere umano nell'assunzione delle decisioni sulle condizioni di lavoro. Porre in capo alle piattaforme l'onere della prova circa l'identificazione del tipo di rapporto di lavoro, che si presume subordinato;
- la promozione dello smart working, anche ai fini di favorire le esigenze di conciliazione dei tempi di vita e lavoro, ridurre le emissioni di agenti inquinanti e di migliorare, nel contempo, la vivibilità dei centri urbani e rivitalizzare i piccoli borghi sempre più spopolati;
- il disincentivo al ricorso al part time involontario e, contestualmente, promozione di progetti di riduzione dell'orario di lavoro a parità di salario, legati a una più razionale organizzazione dell'attività di impresa e a un aumento della produttività;
- è necessario proseguire nell'adozione di principi di responsabilità sociale e di forme di democrazia economica nella governance delle grandi imprese, nonché nell'introduzione di normative più stringenti contro le delocalizzazioni frutto di scelte meramente speculative, per garantire reali processi di reindustrializzazione, prevedendo premialità e sanzioni.

Dopo l'introduzione del salario minimo e del Reddito di Cittadinanza (che andrà opportunamente ricalibrato secondo le indicazioni elaborate dalla Commissione Saraceno, a partire dall'ingiustificata penalizzazione delle famiglie numerose e/o con minori) è necessario completare il sistema con un altro meccanismo: l'integrazione pubblica alla retribuzione (in-work benefit) in favore dei lavoratori e delle lavoratrici a basso reddito, come proposto dalla Commissione sul lavoro povero. Questo tipo di integrazione introduce nel sistema opportuni incentivi di ricerca e permanenza di occupazioni, permette l'emersione di lavoro nero e incentiva al lavoro. In questo quadro, appare utile favorire la cumulabilità tra sussidi e lavoro senza disincentivare la partecipazione al mercato del lavoro, sulle come proposto dalla Commissione Saraceno sulla riforma del Reddito di Cittadinanza. Infine, proponiamo di ridurre il periodo minimo di residenza in Italia per accedere al reddito di Cittadinanza, oggi fissato in 10 anni.

Vogliamo favorire una maggiore flessibilità nell'accesso alla pensione, a partire dai 63 anni di età, da realizzarsi nell'ambito dell'attuale regime contributivo e in coerenza con l'equilibrio di medio e lungo termine del sistema previdenziale.

Va inoltre introdotta per le nuove generazioni una pensione base legata alla contribuzione per le persone che svolgono attività lavorative povere o discontinue.

È necessario consentire l'accesso alla pensione a condizioni più favorevoli a chi ha fatto lavori gravosi o usuranti o lavori di cura in ambito familiare, anche rendendo strutturali APE sociale (da estendere agli autonomi) e Opzione donna.

È necessario rafforzare la previdenza complementare e gli strumenti che possono favorire il ricambio generazionale e la gestione delle crisi aziendali.

Proponiamo un aumento del valore e della platea dei beneficiari della "quattordicesima" per rafforzare la tutela dei pensionati di fronte al caro-vita.

Vogliamo prevedere la possibilità di attivare un part-time volontario pienamente retribuito (anche in termini di contributi previdenziali) al compimento del sessantesimo anno di età. Proponiamo di rivedere in senso più favorevole il sistema di contribuzione per chi svolge lavoro domestico e di estendere l'indennità di malattia.

Tra le attività che vanno completate vi è innanzitutto il completamento del percorso per arrivare al pieno funzionamento del Registro Unico Terzo Settore. Vogliamo inoltre introdurre semplificazione e "adempimenti zero" per le piccole associazioni e i gruppi informali: potranno tenere verbali e rendiconti a prova della loro democrazia e attività non profit senza fornire documentazione specifica, oltre a un'autodichiarazione. Riteniamo inoltre che vadano introdotte misure di maggior conciliazione tra tempi di lavoro e ruoli di responsabilità nel volontariato e promuoveremo stage e collaborazione con le scuole per fare esperienza di educazione civica nelle associazioni. Sempre, nel mondo non profit, sotto il profilo poi degli oneri fiscali, proporremo l'eliminazione dei nuovi obblighi IVA previsti dal 2024 e graduale superamento dell'Irap. Inoltre, ci faremo promotori della richiesta di riconoscere contributi a fondo perduto agli enti del terzo settore, al pari delle imprese, per far fronte alle perdite registrate nelle due ultime annualità e per sostenere i costi per la progressiva ripresa delle attività. Un'altra nostra proposta che avanziamo è la capitalizzazione delle imprese sociali: per ogni euro di capitale sociale raccolto da privati lo Stato garantisce un analogo importo sottoscritto, attraverso un fondo dedicato. Infine, riteniamo necessaria un'armonizzazione delle nuove norme di Riforma dello sport con il Codice del terzo settore: le nuove norme sullo sport rendono problematico per le associazioni sportive dilettantistiche (ASD) l'adozione della qualifica di ente di terzo settore (ETS).

Anche per il Mezzogiorno la nostra proposta è un cambio di paradigma: noi crediamo che l'Italia potrà avere una crescita forte, durevole e sostenibile solo se saprà colmare i suoi divari territoriali. Divari territoriali che non si esauriscono nella storica frattura tra Nord e Sud, ma si caratterizzano ad ogni latitudine per una crescente divergenza tra centri e periferie, città e campagne deindustrializzate, grandi centri e piccoli comuni, aree urbane e aree interne. Affronteremo le fragilità territoriali, come abbiamo fatto negli ultimi anni, in particolare attraverso il rilancio della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI), accompagnata da politiche settoriali dedicate. Nel quadro della nuova stagione di investimenti, rilanceremo e potenzieremo il Piano Sud 2030 – Sviluppo e coesione per l'Italia, che configura una nuova

politica territoriale di "prossimità ai luoghi", alle aree marginalizzate e più vulnerabili, condizione indispensabile per il conseguimento degli Obiettivi di sviluppo sostenibile previsti dell'Agenda ONU 2030.

Centrale nella nostra proposta è l'idea di territori in 30 minuti. I servizi di prossimità devono essere assicurati su tutto il territorio nazionale, ricorrendo a soluzioni diverse da quelle delle città metropolitane. Per questo, sosterrremo l'apertura di 1.000 bar e edicole multifunzione in 1.000 piccoli comuni, che offrano funzioni base affinché tutta Italia abbia accesso ai servizi di cittadinanza più importanti, integrando con il progetto "Polis - Case dei servizi di cittadinanza" finanziato dal PNRR.

Dobbiamo definire livelli essenziali delle prestazioni (LEP) per tutti i diritti civili e sociali da garantire su tutto il territorio nazionale e superare il criterio della spesa storica.

Vogliamo che sia rispettata la quota di investimenti destinate a Mezzogiorno nei diversi nel PNRR (40%) e nel bilancio ordinario dello Stato (34%) sia mantenuto e che i fondi derivanti dalle politiche di coesione nazionali ed europee (Fondo Sviluppo e Coesione e Fondi SIE 2021-2027) siano aggiuntivi e complementari. Proponiamo la proroga, il potenziamento e la razionalizzazione dei diversi meccanismi di incentivazione per l'occupazione al Mezzogiorno, puntando su giovani e donne. Ci impegniamo a portare avanti il negoziato con la Commissione europea sulla "Fiscalità di vantaggio per il lavoro al Sud" al fine che possa accompagnare, come previsto al momento dell'introduzione, tutta la stagione di rilancio degli investimenti per massimizzarne l'impatto occupazionale.

Dobbiamo anche spingere per un rafforzamento strutturale degli strumenti di politica industriale regionale, potenziati in particolare nel 2020-2021 (Credito di imposta per investimenti, incentivi potenziati per R&S, Fondo "Cresci al Sud" per la crescita dimensionale delle imprese, priorità Sud nel Fondo Nazionale Innovazione e Protocolli con CDP e Invitalia, rilancio delle Zone Economiche Speciali) e prevedere forme di riequilibrio territoriale negli strumenti di politica industriale nazionale.

Nell'ambito degli Ecosistemi dell'innovazione al Sud, proponiamo di insediare nel Mezzogiorno poli di formazione su rinnovabili e transizione verde, veri e propri hub internazionali, capaci di attrarre competenze e investimenti, di offrire concrete prospettive lavorative ai giovani del Sud, di rafforzare la leadership italiana nella green economy e di rinsaldare i legami con i Paesi della sponda Sud del Mediterraneo, sempre più rilevanti per la strategia energetica nazionale.

## Conoscere è potere: scuola, cultura, socializzazione

Il rilancio del Mezzogiorno parte tuttavia anche dagli investimenti in conoscenza, dalla centralità della scuola e delle infrastrutture sociali. Secondo l'ultimo rapporto Svimez, una bambina delle elementari del Sud fa mediamente 4 ore in meno a settimana; circa 550mila allievi delle scuole primarie del Mezzogiorno (66% del totale) non frequentano scuole dotate di una palestra e 650 mila allievi delle scuole primarie statali (79% del totale) non beneficiano di alcun servizio mensa. Si tratta di 4 Bambini su 5. C'è un tema di esclusione che passa anche dalla mancata centralità della scuola come elemento di istruzione, di socializzazione e di emancipazione.

La nostra proposta sulla scuola come motore del Paese parte da qui. Vogliamo rimettere al centro la scuola e restituire al mestiere dell'insegnante il ruolo di dignità e centralità che merita, garantendo una formazione adeguata e continua e riportando, nei prossimi cinque anni, gli stipendi in linea con la media europea. In Italia un bambino su dieci non frequenta la scuola dell'infanzia (3-5 anni), iniziamo a lasciarli indietro prima ancora di insegnargli a leggere e scrivere, creando le prime odiose disegualianze nell'accesso a un sistema educativo idoneo e ad un'alimentazione sana. Ciò crea le prime odiose disegualianze, già in tenerissima età, nell'accesso a una formazione idonea e a un'alimentazione sana.

La scuola, invece, deve accompagnare tutti i genitori, le bambine e i bambini, dai primissimi anni di vita. Intendiamo quindi questa discriminazione tra bambini rendendo obbligatoria la scuola dell'infanzia e garantendone la gratuità nell'accesso. Così vogliamo favorire l'uguaglianza già nei primi passi del percorso scolastico, assicurando per tutte e tutti pari opportunità di cura, relazione e gioco. Proponiamo la costituzione di un Fondo nazionale che va ad integrare il finanziamento regionale per i viaggi-studio, le gite scolastiche, il tempo libero nel doposcuola e l'acquisto di attrezzature sportive e strumenti musicali. Intendiamo incentivare le ragazze nella scelta delle materie STEM, attraverso l'orientamento.

Vogliamo supportare la creazione di "ambienti di apprendimento sostenibili", accessibili, sicuri (anche dal punto di vista sanitario, con l'installazione di sistemi di aerazione), innovativi, attraverso la promozione di incontri e attività tra scuole perché lo spazio per noi è un terzo educatore. Gli spostamenti casa-scuola possono diventare un costo considerevole per le famiglie, specie con l'inflazione che erode tanti risparmi.

Vogliamo garantire la piena gratuità del trasporto pubblico locale e dei libri scolastici per le famiglie a reddito medio e basso (in base all'Isee). Ci impegniamo inoltre a garantire la gratuità dei libri di testo alle studentesse e agli studenti delle famiglie di reddito basso e medio (secondo il livello ISEE) e a garantire a tutte le studentesse e gli studenti delle scuole medie e superiori il pieno accesso ai servizi psico-pedagogici attraverso un aumento della presenza a scuola di équipes multidisciplinari formate da pedagogisti, educatori, psicologi. . Garantiremo l'accesso universale e gratuito di bambine e bambini alle mense scolastiche e investiremo nell'aumento dei docenti di ruolo di sostegno per affiancare nel percorso scolastico tutte le persone con disabilità.

Vogliamo investire nella cultura come spazio di emancipazione, strumento di socialità e opportunità di crescita personale, contrasto alla cultura dell'illegalità. Quando chiesero a Falcone cosa ne pensasse dell'esercito in Sicilia contro la mafia, lui rispose "certo che voglio l'esercito, voglio un esercito di insegnanti perché la mafia teme la cultura". E' ancora vero. Le scuole sono il primo anticorpo civile, la prima occasione per apprendere un modo libero e responsabile di stare al Mondo. Per questo lavoreremo affinché le scuole siano sempre più luoghi sicuri, belli, aperti tutto il giorno, coinvolgenti. Vere e proprie palestre di cittadinanza capaci di rappresentare una alternativa vincente rispetto alle sotto culture mafiose e violente.

Per questa ragione, vogliamo potenziare l'offerta culturale nelle periferie delle città metropolitane e nelle aree ad alta marginalità sociale attraverso progetti che coniughino inclusione sociale, riequilibrio territoriale, tutela occupazionale e valorizzazione del patrimonio culturale materiale e immateriale.

Anche il sistema museale nazionale va rafforzato attraverso una strategia che incrementi gli istituti autonomi e valorizzi i musei delle aree interne anche con il ricorso a prestiti pluriennali di opere d'arte dei depositi dei grandi musei. Il ricorso a selezioni internazionali per la scelta dei direttori di musei e parchi archeologici statali si è dimostrata una strategia di successo, anche per l'internazionalizzazione del nostro patrimonio culturale, che deve continuare. Vogliamo promuovere la completa digitalizzazione del patrimonio culturale. Vogliamo sostenere l'industria cinematografica e audiovisiva italiana attraverso il rafforzamento del sistema automatico di finanziamento del settore e forti incentivi per i giovani autori e le nuove produzioni, il potenziamento del tax credit, il sostegno alle coproduzioni internazionali, la salvaguardia e rilancio delle sale cinematografiche. Si propone ampliamento e potenziamento dell'Art Bonus.

Per i consumi culturali proponiamo forme di detraibilità delle spese sostenute per la partecipazione alle attività culturali; abbattimento dell'IVA per i prodotti culturali e sostegno economico ai consumi culturali dei giovani e conferma del bonus cultura 18App; reintroduzione strutturale del 2x1000 all'associazionismo culturale.

Riguardo invece all'editoria, serve nuova legge di settore per sostenere tutti i soggetti della filiera: case editrici, librerie, distributori, traduttori, autori tra cui anche illustratori e fumettisti; potenziamento del Piano nazionale per la promozione della lettura favorendo virtuose sinergie tra reti di scuole, biblioteche,

archivi e luoghi della cultura; rafforzamento dell'investimento sul Centro per il libro e la lettura e sulla Capitale italiana del libro. Proponiamo di creare un Fondo nazionale per il pluralismo, l'informazione di qualità e il contrasto alla disinformazione, da finanziarsi tramite un prelievo sui ricavi da pubblicità online per le grandi piattaforme digitali. IL Fondo finanzierà i giovani giornalisti e le start up dell'informazione digitale, mentre per le industrie culturali e creative proponiamo incentivi fiscali, forme di agevolazioni nell'accesso al credito e promozione di strumenti innovativi di finanziamento; piano di investimenti per lo sviluppo del settore.

Sull'arte e l'architettura contemporanea proponiamo il potenziamento del Piano per l'arte contemporanea, acquisizione, produzione e valorizzazione di opere e incremento delle collezioni pubbliche; riconoscimento giuridico delle professionalità delle arti visive; sostegno alla committenza artistica anche attraverso nuovi incentivi fiscali; Piano nazionale per l'architettura contemporanea e nuova legge di settore.

Vogliamo poi potenziare l'edilizia universitaria, definire livelli essenziali di prestazione per l'accesso al diritto allo studio e consolidare le risorse finalizzate al reclutamento dei docenti universitari per recuperare il lungo blocco del turn-over separando le modalità di accesso al ruolo e di reclutamento dall'esterno da quelle per l'avanzamento di carriera secondo i principi di trasparenza, responsabilità, merito e valorizzazione dei talenti. Vogliamo inoltre evitare che, alcuni meccanismi di distribuzione di finanziamento nelle Università finiscano per accrescere i divari territoriali, con un meccanismo perverso di causa-effetto.

Allo stesso modo vogliamo che allo sport sia riconosciuto il valore di investimento sociale e sulla salute. Sport e cultura del movimento sono beni essenziali per il Paese, per il loro valore economico (2% del PIL e risparmio generato al Servizio Sanitario Nazionale) e per il valore educativo, di inclusione e socialità. Per questo vogliamo istituire un diritto allo sport in Costituzione e un Ministero dello Sport che promuova politiche pubbliche per la promozione dello sport. Vogliamo migliorare la riforma del lavoro sportivo, nel rispetto della sostenibilità e della tutela dei diritti di lavoratrici e lavoratori. Intendiamo considerare l'attività motoria come farmaco prescrivibile dal medico di base e detraibile dalla dichiarazione dei redditi e proporre voucher spendibili in attività sportiva per famiglie con Isee più basso e molti figli. Vogliamo aumentare la proposta di sport nella scuola dell'infanzia e primaria con personale aggiuntivo specializzato, nella scuola media inferiore con proposta sportiva nel tempo prolungato, far ripartire i "Giochi della Gioventù", favorire l'utilizzo delle palestre scolastiche in orario extra-curricolare o quando le scuole sono chiuse e sostenere lo sport universitario con progetti dual career. Intendiamo burocratizzare interventi sulla modernizzazione di stadi, impianti sportivi e natatori, definendo nuove regole-quadro per la loro gestione, in virtù del mutato contesto economico. Vogliamo attrarre investimenti sullo sport attraverso defiscalizzazione e credito d'imposta e ridefinire, in senso redistributivo, le regole del comparto scommesse sportive. Vogliamo ripensare il paesaggio creando "palestre a cielo aperto" nelle nostre città, promuovere una mobilità sostenibile con particolare attenzione alla sicurezza dei ciclisti, inserire un campo polifunzionale di quartiere in tutte le lottizzazioni future e istituire fondi per abbattere barriere architettoniche e sensoriali in scuole e impianti sportivi e sostenere l'acquisto di ausili da destinare a persone con disabilità, in particolare giovani, per avviarle alla pratica sportiva.

## La salute pubblica dopo il Covid: cura delle persone e medicina di prossimità

Continueremo a difendere il diritto alla salute di tutte e di tutti, rafforzando il Servizio Sanitario Nazionale e potenziando la medicina del territorio. Nel vivo della pandemia sono state fatte scelte in chiara discontinuità con le politiche degli ultimi quindici anni. Anzitutto, aumentando il Fondo Sanitario Nazionale di 10 miliardi di euro in soli tre anni, cui si sono aggiunti 20 miliardi del PNRR. Investiremo, sulle Case della Comunità come modello in grado di farsi prossimo alle esigenze di tutta la popolazione, in un'ottica di prossimità e multidisciplinarietà. Finzieremo un nuovo piano di assunzione di Medici di Medicina Generale, perché nessuno si ritrovi solo quando ha bisogno di assistenza, senza sapere a chi

rivolgersi. Lanceremo un piano straordinario per la salute mentale, per promuovere presa in carico e inclusione attraverso lo sviluppo di modelli organizzativi di prossimità, con Centri di Salute Mentale di piccola scala, fortemente radicati e integrati nelle comunità. E approveremo la riforma della non autosufficienza con un incremento del finanziamento pubblico per l'offerta di interventi e servizi.

Ci impegniamo a dimezzare al 2027 i tempi massimi delle liste di attesa per esami diagnostici e interventi, riformando l'attuale Piano Nazionale Governo Liste d'Attesa con l'introduzione di un sistema di incentivazioni e di mobilità tra strutture sanitarie. Completeremo la transizione digitale già avviata per agevolare il lavoro dei professionisti e l'accesso al sistema e alle cure della popolazione, valorizzando telemedicina, COT, teleassistenza, tele-monitoraggio e teleconsulto, e potenzieremo l'Assistenza territoriale in tutto il territorio nazionale, per dare concreta attuazione alla sfida della prossimità delle cure. Tra le misure che proponiamo nel l'istituzione di un psicologo per le cure primarie e contratti di lavoro formativo con le opportune tutele. Potenzieremo l'assistenza domiciliare per le persone anziane e svilupperemo la farmacia dei servizi come struttura di prossimità della rete territoriale in raccordo con le Case di Comunità e con la rete delle farmacie italiane.

## Diritti e cittadinanza: nessun destino è già scritto

Il rispetto della dignità di ciascuno è alla base dei legami sociali ed è quindi una responsabilità collettiva prendersene cura, perché standard di vita insufficienti e fragilità sminuiscono e mettono in discussione la possibilità di una piena partecipazione alla vita sociale.

Senza una casa decente tutti i diritti fondamentali sono di fatto negati: lavoro, salute, socialità. In assenza di servizi di assistenza, una persona non autosufficiente è di fatto condannata a una vita chiusa in casa, perdendo ogni opportunità di benessere e di partecipazione alla vita sociale.

Il paradosso inaccettabile è che per i più fragili spesso questi diritti sono in conflitto tra loro. L'essere costretti a scegliere tra pagare l'affitto, la spesa o i farmaci di base, in realtà non è una scelta: qualunque di queste rinunce trascina con sé la perdita di diritti essenziali. Accettare un lavoro sottopagato o insicuro, pur di lavorare; abituarsi a vivere in un quartiere insalubre, perché costa poco; non reagire alle discriminazioni per paura. Quando si è condannati a questi "compromessi", il patto sociale che regge una Comunità si è già rotto. E sta allo Stato ricucirlo, perché è sua la responsabilità di questa frattura

Lanceremo una nuova stagione di politiche abitative per garantire il diritto alla casa. Lo faremo realizzando 500.000 alloggi popolari nei prossimi 10 anni. Utilizzeremo interventi di rigenerazione urbana per limitare al massimo il consumo di suolo e per dare nuova vita agli spazi meno curati delle nostre città. Perché bellezza, dignità e protezione sociale, possono andare di pari passo.

Vogliamo permettere a tutte e tutti di avere accesso a un'alimentazione sana, a partire dai bambini. Lo faremo non solo attraverso l'impegno a rendere universale e gratuito l'accesso alle mense scolastiche, ma anche introducendo una forma di reddito alimentare, tramite un sistema digitale che permetta alle persone indigenti di iscriversi e ricevere mensilmente un determinato numero di pacchi alimentari, attraverso il recupero del cibo che rischia di essere sprecato dalla distribuzione e la loro successiva erogazione in centri di distribuzione messi a disposizione dai Comuni.

Garantire la piena attuazione di diritti fondamentali significa costruire un paese dove tutte e tutti si sentano a casa. Perché sanno di non essere lasciati soli ad affrontare i propri problemi. Perché sanno che c'è spazio per loro. Questo deve valere anche per tutte le persone che oggi vedono messo in discussione il loro stesso diritto ad esistere, ad essere considerati cittadini a tutti gli effetti, a scegliere della propria vita.

Approveremo subito il DDL Zan e introdurremo il matrimonio egualitario. Un paese civile non esclude, non emargina, non ghettizza. Le battaglie della comunità LGBTQI+ sono semplicemente richieste di uguaglianza: sono la voce di milioni di italiane e italiani che rivendicano libertà e autodeterminazione, che vogliono pari dignità. Per la destra non è mai il momento, noi crediamo che l'Italia sia già in ritardo

Introdurremo lo Ius Scholae, per superare le ingiustificate discriminazioni che ancora oggi vediamo nelle classi italiane. A settembre, bambine e bambini torneranno nelle scuole. Studieranno insieme, mangeranno insieme, giocheranno insieme. Compagne e compagni di classe, che però per la legge non sono uguali. Neanche se parlano la stessa lingua, ascoltano la stessa musica e hanno gli stessi sogni. Perché ancora oggi i figli dei genitori stranieri incontrano barriere ingiustificate nell'accesso alla cittadinanza, anche quando sono nati in Italia, sono cresciuti in Italia e hanno studiato in Italia. È il momento di introdurre una norma che non è solo civiltà: è prima di tutto buonsenso. Chi è figlio di genitori stranieri e completa un ciclo di studi in Italia diventa cittadino italiano

Approveremo una legge sul fine vita, per difendere fino all'ultimo dignità e autodeterminazione, in linea con le indicazioni della Corte costituzionale. Tutte le democrazie avanzate discutono del tema, abbiamo il dovere di fare lo stesso. La società ha dimostrato di essere più avanti della politica ed è nostra responsabilità dimostrare di essere in grado di interpretare un sentire diffuso.

In relazione ai diritti dei migranti e alle politiche di migrazione, vogliamo dar vita a un'Agenzia di Coordinamento delle politiche migratorie, che diventi il principale attore di riferimento per tutto ciò che riguarda il monitoraggio e la gestione dei flussi migratori, del rispetto dei criteri d'accoglienza e dell'efficacia delle politiche di integrazione nella società e nel mondo del lavoro, attraverso il coinvolgimento delle istituzioni preposte, delle associazioni di categoria e del volontariato. Vogliamo abolire la "Bossi-Fini" e approvare una nuova Legge sull'immigrazione, che permetta l'ingresso legale per ragioni di lavoro, anche sulla base delle indicazioni che arrivano dalle imprese italiane e dal terzo settore. Occorre pensare ad un nuovo modello di accoglienza fondato su piccoli centri diffusi sul territorio e integrati con esso, con particolare attenzione al SAI (Sistema di accoglienza e Integrazione) che dovrà progressivamente sostituire quello attuale. Dobbiamo inoltre sostenere l'allargamento dei corridoi umanitari (promossi da Comunità di S Egidio, Federazioni chiese evangeliche, Tavola Valdese e Caritas) organizzata in caso di situazioni di particolare emergenza. Siamo stati, siamo e saremo sempre contro politiche di respingimenti, apparenti "chiusure dei nostri porti" o, addirittura, non meglio precisati "blocchi navali": vale il sacrosanto principio per cui chi è in pericolo in mare va soccorso e salvato.

## L'Italia dei Sindaci e delle Sindache: buona amministrazione e valorizzazione dei territori

Guardando agli enti locali, proponiamo inoltre di approvare la nuova "Carta delle Autonomie Locali", riformando il Testo Unico per gli enti locali e rivedendo la legge 56 del 2014, con l'obiettivo di valorizzare pienamente i Comuni, le Province e le Città metropolitane come istituzioni costitutive della Repubblica che curano gli interessi delle loro comunità e contribuiscono allo sviluppo inclusivo e sostenibile del Paese. Al tempo stesso riteniamo non sia più rinviabile una stabilizzazione dei bilanci dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane.

Riteniamo che ciò vada fatto attuando la riforma per il completamento del federalismo fiscale. Riteniamo inoltre si debba rafforzare la capacità amministrativa delle autonomie locali facilitando l'immissione di personale qualificato necessario per garantire l'esercizio delle funzioni fondamentali attribuite a ciascun ente e la realizzazione degli investimenti pubblici.

Una richiesta dei sindaci e degli amministratori locali riguarda la necessità di procedere ad una modifica della Legge Severino sui Sindaci: intervento sulla disciplina della responsabilità penale e amministrativo contabile dei Sindaci, a partire dalla modifica della legge Severino, eliminando, con eccezione dei reati di grave allarme sociale, la sospensione dalla carica con la sola condanna di primo grado.

Ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia alle Regioni potranno essere concesse nell'ambito di legge quadro nazionale, previa la definizione dei Livelli Essenziali di Prestazioni concernenti i diritti civili e sociali, da garantire su tutto il territorio nazionale, il superamento della spesa storica e il potenziamento

dei fondi di perequazione infrastrutturale. Sono comunque esclusi dalla differenziazione delle competenze regionali i grandi pilastri della cittadinanza, a partire dall'istruzione.

## Giustizia, legalità, sicurezza: la certezza del diritto al servizio di cittadini e imprese

Una giustizia lenta non tutela i diritti in modo efficace ed è profondamente diseguale, avvantaggiando chi ha più mezzi economici. Dobbiamo allora favorire ulteriormente la deflazione del contenzioso e la minor durata dei processi, intervenire sulla depenalizzazione dove necessario, costruire nuovi edifici destinati ad accogliere i Tribunali, intervenire sui costi della giustizia, investendo di più sugli incentivi fiscali, specie per l'accesso ai metodi alternativi di risoluzione delle controversie, compreso l'arbitrato, promuovere una riflessione sulla circostanza che non tutte le "violazioni" debbono trovare una risposta nel processo penale.

Una delle grandi sfide che abbiamo di fronte è quella di completare la digitalizzazione del servizio giustizia e adeguare l'organizzazione e l'impostazione dell'intero comparto attraverso l'organizzazione digitale degli uffici e la creazione di banche dati. Va compiuto un ammodernamento delle strutture, investendo sulla ristrutturazione degli edifici esistenti, anche per adeguarli alla digitalizzazione, e sulle infrastrutture materiali e immateriali.

L'organizzazione dell'amministrazione della giustizia in Italia richiede un forte investimento nelle risorse umane, stabilizzando il personale ancora precario per la messa a regime dell'Ufficio del Processo e proseguendo con il reclutamento e assunzione di personale nelle cancellerie e di nuovi magistrati nei tribunali. Proponiamo modelli di formazione comune tra avvocati, magistrati inquirenti e giudicanti che favoriscano la circolarità delle esperienze, rendendo concretamente attuabile l'accesso in magistratura agli avvocati che sono già cassazionisti.

Proponiamo di istituire con legge di revisione costituzionale un'Alta Corte competente a giudicare le impugnazioni sugli addebiti disciplinari dei magistrati e sulle nomine contestate.

Vogliamo rafforzare una strategia europea e internazionale per contrastare il riciclaggio e i trafficanti, basta sui seguenti punti: utilizzo dei regolamenti in sostituzione delle direttive in materia per favorire l'armonizzazione degli ordinamenti e la cooperazione internazionale; creazione dell'Agenzia europea antiriciclaggio e lavorare affinché abbia sede in Italia; l'adozione a livello europeo di una legislazione sulla confisca dei beni e sui delitti di associazione mafiosa, sul modello della legislazione italiana; digitalizzazione degli scambi informativi e delle prove giudiziarie nel contrasto alle mafie e al terrorismo.

Vogliamo rafforzare il contrasto alle infiltrazioni mafiose nelle amministrazioni comunali, anche attraverso la riforma della legge sullo scioglimento dei Comuni per mafia, individuando specifiche azioni di prevenzione, per eliminare le cause delle infiltrazioni.

Proponiamo una norma quadro che consenta a donne e minori che intendano rompere con le famiglie mafiose di provenienza, di farlo e, più in generale, nei confronti dei collaboratori di giustizia, riteniamo che siano necessarie ulteriori iniziative per il sostegno economico e l'accesso reale al lavoro nella pubblica amministrazione. Dobbiamo, inoltre, aggiornare il sistema di protezione e tutela dei collaboratori di giustizia assicurando standard di modernità ed efficienza dei sistemi di copertura, oggi messi in pericolo da accessi abusivi ai sistemi informatici sui dati sensibili.

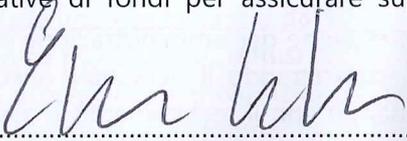
Mafie e corruzione tendono sempre a consolidare sistemi di potere occulti, che ambiscono a condizionare la stessa democrazia. Il giornalismo libero e serio è da sempre un presidio irrinunciabile nel contrasto a questi sistemi, che infatti si accaniscono contro di esso in un modo o in un altro. Non possiamo dimenticare che negli ultimi anni in Europa sono stati proprio i giornalisti le vittime della violenza mafiosa: Dafne Caruana Galizia (Malta), Jan Kuciak (Slovacchia), Peter de Vries (Olanda). Anche in Italia ricordiamo i giornalisti uccisi, mentre ancora aperta è la ferita per la morte di Ilaria Alpi; numerosi ad oggi sono quelli

sotto scorta perché minacciati o oggetto di attentati (ad oggi 25). La lista "Italia Democratica e Progressista" lavorerà per una migliore tutela della libertà di stampa a cominciare dal contrasto alle così dette "querele bavaglio".

Nell'ambito delle politiche di contrasto alle mafie e alla criminalità organizzata, riteniamo sia arrivato il momento di legalizzare l'autoproduzione per uso personale e fare in modo che la cannabis terapeutica sia effettivamente garantita ai pazienti che ne hanno bisogno.

Vogliamo valorizzare gli strumenti di giustizia riparativa anche per superare l'impostazione di un sistema penale incentrato prevalentemente sul carcere, sfruttando le potenzialità delle misure alternative e di comunità. Da questo punto di vista, riteniamo si debbano rendere strutturali le misure emergenziali applicate durante il Covid e immaginare nuove modalità di esecuzione della pena, che prescindano dalla detenzione in carcere e garantiscano contemporaneamente sicurezza e dignità.

Le statistiche sul lavoro penitenziario in Italia sono tra le peggiori d'Europa, meno del 4% dei detenuti lavora per datori di lavoro diversi dall'amministrazione penitenziaria. Il carcere deve invece diventare un luogo dove intraprendere percorsi formativi mirati e garantire sbocchi occupazionali certi. Questo può avvenire solo attraverso un coinvolgimento di imprenditori responsabili e un alleggerimento della burocrazia penitenziaria, fermo restando il necessario rispetto delle garanzie. Riteniamo necessaria una riforma radicale delle professioni penitenziarie, adeguando i trattamenti economici e promuovendo l'ingresso di nuove professionalità, destinando quote significative di fondi per assicurare supporto psicologico.

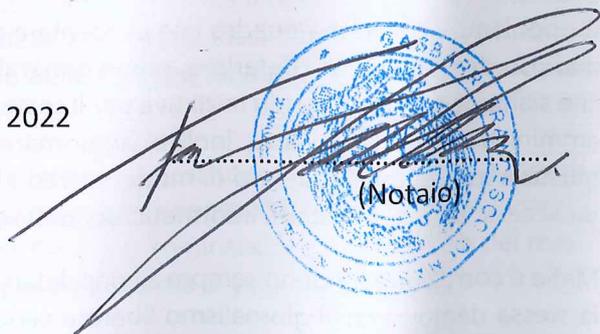
  
.....  
Firma

### AUTENTICAZIONE DELLA FIRMA

Ai sensi delle norme di cui all'art. 21, comma 2, del D.P.R. n. 445 del 28/12/2000, ed in particolare quelle di cui agli artt. 46, 47 e 76, lo sottoscritto Dott. Francesco Gasbarri Notaio in Roma con studio in LungoTevere dei Mellini n. 10, iscritto nel Collegio dei Distretti Notarili Riuniti di Roma, Velletri e Civitavecchia, certifico vera ed autentica la firma, apposta in mia presenza dall' On. Enrico LETTA, nato a PISA, il 20 agosto 1966, domiciliato per la carica in Via Sant' Andrea delle Fratte, 16 - Roma, da me identificato tramite C.I. n. AV 1763403 rilasciata dal Comune di Roma in data 27/12/2013 della cui identità personale, qualifica e poteri sono certo.

Il sottoscrittore è stato preventivamente ammonito sulla responsabilità penale cui può andare incontro in caso di dichiarazione mendace.

Roma - Via Sant'Andrea delle Fratte, 16 - 13 Agosto 2022

  
.....  
(Notaio)